

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА
о результатах оценки эффективности
предоставления налоговых льгот по местным налогам
за 2013 год

Оценка эффективности предоставленных за 2013 год налоговых льгот на территории муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией со статусом городского округа осуществлялась отделом экономического развития и потребительского рынка в соответствии с постановлением администрации города от 16.06.2009 № 447 (в ред. от 17.10.2013 № 1412) “Об оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по местным налогам”.

Информационной базой оценки являются:

- 1) Решение Полярнозоринской городской Думы от 16.11.2005 № 364 “О земельном налоге” (в ред. решения Совета депутатов города Полярные Зори от 16.10.2013 № 445);
- 2) Решения Совета депутатов города Полярные Зори “О налоге на имущество физических лиц” от 23.11.2010 № 92 (в ред. от 03.08.2011 № 172);
- 3) Отчет МИФНС № 1 по Мурманской области по форме № 5-МН “О налоговой базе и структуре начислений по местным налогам”, утвержденной приказом ФНС России от 17.12.2013 № ММВ-7-1/607@.

В связи с отсутствием сведений МИФНС № 1 по Мурманской области о суммах выпадающих доходов местного бюджета в результате предоставления налоговых льгот в разрезе налогов и обезличенных сведений о налогоплательщиках, использующих налоговые льготы, в разрезе отдельных видов экономической деятельности, оценка осуществлялась не в отношении каждой категории налогоплательщиков, а в целом по налогоплательщикам-льготникам.

Оценка эффективности налоговых льгот производится по двум направлениям: бюджетная эффективность и (или) социальная эффективность. Налоговая льгота признается эффективной, если разница между полученным эффектом (бюджета города и (или) населения) и потерями бюджета больше либо равна нулю.

Таблица 1

Реестр предоставленных налоговых льгот в 2013 году

№ п/п	Вид налога	Категория получателей льготы	Содержание льготы	Срок предоставления льготы	Решение Совета депутатов
1	Налог на имущество физических лиц	Члены многодетной малоимущей семьи	Освобождение от уплаты налога – 100%	2013 год	от 23.11.2010 № 92 (в ред. от 03.08.2011 № 172)
		Опекуны и попечители, опекающие третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье	Освобождение от уплаты налога – 100%	2013 год	от 23.11.2010 № 92 (в ред. от 03.08.2011 № 172)
2	Земельный налог	1. Муниципальные учреждения	Освобождение от уплаты налога – 100%	2013 год	от 16.11.2005 № 364 (в ред. от 23.11.2010 № 88, 91)

№ п/п	Вид налога	Категория получателей льготы	Содержание льготы	Срок предос- тавления льготы	Решение Совета депутатов
		2. Органы местного самоуправления	Освобождение от уплаты налога – 100%	2013 год	от 16.11.2005 № 364 (в ред. от 23.11.2010 № 88, 91)
		3. Пенсионеры по старости, имеющие в постоянном (бессрочном) пользовании, собственности, пожизненном наследуемом владении земельные участки, предоставленные для садоводства, огородничества, личного подсобного хозяйства, животноводства	Освобождение от уплаты налога – 100%	2013 год	от 16.11.2005 № 364 (в ред. от 23.11.2010 № 88, 91)
		4. Физические лица, являющиеся собственниками жилого помещения в многоквартирном доме в отношении доли земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом а именно: а) неработающие и одиноко проживающие пенсионеры по старости (женщины с 55 лет, мужчины с 60 лет) б) неработающие инвалиды, имеющие I группу инвалидности в) неработающие инвалиды, имеющие II группу инвалидности, установленную до 1 января 2004 года	Освобождение от уплаты налога – 100%	2013 год	от 16.11.2005 № 364 (в ред. от 16.10.2013 № 445)*

№ п/п	Вид налога	Категория получателей льготы	Содержание льготы	Срок предоставления льготы	Решение Совета депутатов
		г) неработающие инвалиды с детства д) неработающие и одиноко проживающие граждане, подвергшиеся воздействию радиации			

* Согласно пункту 4 решения Совета депутатов от 16.10.2013 № 445 “О внесении изменений и дополнений в решение Полярнозоринской городской Думы от 16.11.2005 № 364 “О земельном налоге” изменения вступают в силу со дня официального опубликования данного решения и распространяются на правоотношения с 01.01.2010 года.

1. Оценка эффективности льгот по налогу на имущество физических лиц.

Согласно отчёту МИФНС № 1 по Мурманской области по форме № 5-МН “О налоговой базе и структуре начислений по местным налогам”, утвержденной приказом ФНС России от 17.12.2013 № ММВ-7-1/607@ в 2013 году налоговых льгот, установленных решением Совета депутатов от 23.11.2010 № 92 (в ред. от 03.08.2011 № 172), не предоставлялось.

Изменение налоговых льгот, предоставленных в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами, за 2011 – 2013 годы представлены в таблице 2.

Таблица 2

Динамика налоговых льгот и поступлений налога на имущество за 2011 – 2013 годы

№ п/п	Наименование показателей	2011 год	2012 год	2013 год
1	Сумма налоговых льгот, предоставленных в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами, тыс. руб.	39,0	0,34	0
	<i>темпы роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>0,9</i>	<i>0</i>
2	Сумма налога на имущество физических лиц, поступившая в бюджет муниципального образования, тыс. рублей	804,9	4 178,4	5 281,9
	<i>удельный вес льгот в доходах бюджета муниципального образования от налога на имущество физических лиц, %</i>	<i>4,85</i>	<i>0,01</i>	<i>0</i>

Динамика показывает, что объем налоговых льгот снижается. Это свидетельствует о том, что уменьшается число лиц, обратившихся за данной льготой.

2. Оценка эффективности льгот по земельному налогу.

Сумма льгот по земельному налогу (в том числе в виде снижения ставки налога), установленных в соответствии с п. 2 ст. 387 Налогового кодекса РФ нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, в 2013 году составляет 3 805,0 тыс. руб.

Решением Полярнозоринской городской Думы от 16.11.2005 г. № 364 “О земельном налоге” (в ред. решений Совета депутатов города Полярные Зори от 23.11.2010 № 91, от 16.10.2013 № 445) от уплаты земельного налога полностью освобождены категории налогоплательщиков, представленные в таблице:

Таблица 3

Категории налогоплательщиков, освобожденных от уплаты земельного налога решением представительного органа муниципального образования	Сумма льготы в 2013 году, тыс. руб.
1. Муниципальные учреждения в отношении земельных участков, предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на эти учреждения функций	3 236,0
2. Органы местного самоуправления	0
Итого: сумма льгот по земельному налогу по юридическим лицам	3 236,0
3. Пенсионеры по старости, имеющие в постоянном (бессрочном) пользовании, собственности, пожизненном наследуемом владении земельные участки, предоставленные для садоводства, огородничества, личного подсобного хозяйства, животноводства	
4. Физические лица, являющиеся собственниками жилого помещения в многоквартирном доме в отношении доли земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом	
Итого: сумма льгот по земельному налогу по физическим лицам	569,0
Итого:	3 805,0

Сумма предоставленных в 2013 году налоговых льгот составила 3 805,0 тыс. руб.

Налогоплательщики, указанные в п. 1 и п. 2, обеспечивают выполнение функциональных задач в интересах населения города. Эффект от предоставления налоговых льгот в данном случае проявляется в экономии бюджетных расходов на уплату налогов, минимизации встречных потоков финансирования и экономии трансфертных издержек. Эффективность предоставления льгот положительная, составила в 2013 году 3 236 тыс. руб. Следовательно, налоговые льготы, предоставленные указанным учреждениям, эффективны.

Изменение налоговых льгот, предоставленных в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами, за 2011 – 2013 годы представлены в таблице 4.

Таблица 4

**Динамика налоговых льгот и поступлений
земельного налога за 2011 – 2013 годы**

№ п/п	Наименование показателей	2011 год	2012 год	2013 год
1	Сумма налоговых льгот, предоставленных в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами, тыс. руб.	622,0	548,0	3 805,0
	<i>темпы роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>88,1</i>	<i>в 6,9 раза</i>
	<i>в том числе:</i>			
	<i>сумма налоговых льгот, предоставленных юридическим лицам, тыс. руб.</i>	<i>542,0</i>	<i>448,0</i>	<i>3 236,0</i>
	<i>темпы роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>82,7</i>	<i>в 7,2 раза</i>
	<i>сумма налоговых льгот, предоставленных физическим лицам, тыс. руб.</i>	<i>80,0</i>	<i>110,0</i>	<i>569,0</i>

№ п/п	Наименование показателей	2011 год	2012 год	2013 год
	<i>темпы роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>137,5</i>	<i>в 5,2 раза</i>
2	Сумма земельного налога, поступившая в бюджет муниципального образования, всего (тыс. рублей)	8133,2	8549,1	32797,8
	в том числе:			
	поступления в бюджет от юридических лиц	7788,6	8311,2	22287,0
	поступления в бюджет от физических лиц	344,6	237,9	10510,8
	<i>удельный вес льгот в доходах бюджета муниципального образования от земельного налога, %</i>	<i>7,6</i>	<i>6,4</i>	<i>11,6</i>
	в том числе			
	<i>удельный вес льгот в поступлениях от юридических лиц</i>	<i>7,0</i>	<i>5,4</i>	<i>14,5</i>
	<i>удельный вес льгот в поступлениях от физических лиц</i>	<i>23,2</i>	<i>46,2</i>	<i>5,4</i>

Заключение:

Общая сумма льгот, предоставленных решениями Совета депутатов города Полярные Зори, за 2013 год составила 3 805,0 тыс. руб.

Таблица 5

Динамика налоговых льгот и поступлений налоговых и неналоговых доходов за 2011 – 2013 годы

№ п/п	Наименование показателей	2011 год	2012 год	2013 год
1	Сумма налоговых льгот, предоставленных в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами, тыс. руб.	661,0	548,34	3 805,0
	<i>темпы роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>83,0</i>	<i>в 6,9 раза</i>
	в том числе:			
	по налогу на имущество физических лиц, тыс. руб.	39,0	0,34	0
	<i>темпы роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>0,9</i>	<i>0</i>
	по земельному налогу, тыс. руб.	622,0	548,0	3 805,0
	<i>темпы роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>88,1</i>	<i>в 6,9 раза</i>
2	Налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального образования, тыс. руб.	357377,1	401233,2	462624,2
	<i>удельный вес льгот в налоговых и неналоговых доходах бюджета муниципального образования, %</i>	<i>0,2</i>	<i>0,1</i>	<i>0,8</i>

По итогам оценки, проведенной в соответствии с постановлением администрации города от 16.06.2009 № 447 (в ред. от 17.10.2013 № 1412) “Об оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по местным налогам”, предоставленные налоговые льготы признать эффективными и не требующими корректировки.

Начальник отдела
06 августа 2014 года

Т.Н. Трунина