

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА
о результатах оценки эффективности
предоставления налоговых льгот по местным налогам
за 2015 год

Оценка эффективности предоставленных за 2015 год налоговых льгот на территории муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией со статусом городского округа осуществлялась отделом экономического развития и потребительского рынка в соответствии с постановлением администрации города от 16.06.2009 № 447 (в ред. от 20.01.2015 № 49) “Об оценке эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по местным налогам”.

Информационной базой оценки являются:

1) Решение Полярнозоринской городской Думы от 16.11.2005 № 364 “О земельном налоге” (в ред. решения Совета депутатов города Полярные Зори от 09.03.2016 № 73);

2) Решения Совета депутатов города Полярные Зори “О налоге на имущество физических лиц” от 19.11.2014 № 563;

3) Отчет по форме № 5-МН “О налоговой базе и структуре начислений по местным налогам” https://www.nalog.ru/rn51/related_activities/statistics_and_analytics/forms/5642282/ (ФНС по Мурманской области).

В связи с отсутствием сведений ФНС по Мурманской области о суммах выпадающих доходов местного бюджета в результате предоставления налоговых льгот в разрезе налогов и обезличенных сведений о налогоплательщиках, использующих налоговые льготы, в разрезе отдельных видов экономической деятельности, оценка осуществлялась не в отношении каждой категории налогоплательщиков, а в целом по налогоплательщикам-льготникам.

Оценка эффективности налоговых льгот производится по двум направлениям: бюджетная эффективность и (или) социальная эффективность. Налоговая льгота признается эффективной, если разница между полученным эффектом (бюджета города и (или) населения) и потерями бюджета больше либо равна нулю.

Таблица 1

Реестр предоставленных налоговых льгот в 2015 году

№ п/п	Вид налога	Категория получателей льготы	Содержание льготы	Срок предоставления льготы	Решение Совета депутатов
1	Налог на имущество физических лиц	Члены многодетной малоимущей семьи	Освобождение от уплаты налога – 100%	2015 год	от 19.11.2014 № 563
		Опекуны и попечители, опекающие третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье	Освобождение от уплаты налога – 100%	2015 год	от 19.11.2014 № 563
2	Земельный налог	1. Муниципальные учреждения	Освобождение от уплаты налога – 100%	2015 год	от 16.11.2005 № 364 (от 09.03.2016 № 73)

№ п/п	Вид налога	Категория получателей льготы	Содержание льготы	Срок предос- тавления льготы	Решение Совета депутатов
		2. Органы местного самоуправления	Освобождение от уплаты налога – 100%	2015 год	от 16.11.2005 № 364 (от 09.03.2016 № 73)
		3. Пенсионеры по старости, имеющие в постоянном (бессрочном) пользовании, собственности, пожизненном наследуемом владении земельные участки, предоставленные для садоводства, огородничества, личного подсобного хозяйства, животноводства в отношении одного земельного участка	Освобождение от уплаты налога – 100%	2015 год	от 16.11.2005 № 364 (от 09.03.2016 № 73)
		4. Физические лица, являющиеся собственниками жилого помещения в многоквартирном доме в отношении доли земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом	Освобождение от уплаты налога – 100%	2015 год	от 16.11.2005 № 364 (от 09.03.2016 № 73)
		а именно:			
		а) неработающие и одиноко проживающие пенсионеры по старости (женщины с 55 лет, мужчины с 60 лет)			
		б) неработающие инвалиды, имеющие I группу инвалидности			

№ п/п	Вид налога	Категория получателей льготы	Содержание льготы	Срок предоставления льготы	Решение Совета депутатов
		в) неработающие инвалиды, имеющие II группу инвалидности, установленную до 1 января 2004 года			
		г) неработающие инвалиды с детства			
		д) неработающие и одиноко проживающие граждане, подвергшиеся воздействию радиации			

1. Оценка эффективности льгот по налогу на имущество физических лиц

Согласно отчёту ФНС по Мурманской области по форме № 5-МН “О налоговой базе и структуре начислений по местным налогам” в 2015 году сумма налоговых льгот, установленных решением Совета депутатов от 19.11.2014 № 563, составила **158,0 тыс. рублей**.

Количество налогоплательщиков, учтенных в базе данных налоговых органов, которым предоставлены налоговые льготы, установленные нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления, **68** единиц.

В данном случае проведена оценка социальной эффективности, поскольку указанные налогоплательщики относятся к категориям, нуждающимся в социальной поддержке. Сумма социального эффекта равна сумме предоставленных налоговых льгот, так как снижает расходы социально незащищенных слоев населения на оплату обязательных платежей.

Социальная эффективность предоставленных данным категориям налогоплательщиков льгот по налогу на имущество физических лиц положительная, следовательно, налоговые льготы эффективны.

Изменение налоговых льгот, предоставленных в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами, за 2011 – 2015 годы представлены в таблице 2.

Таблица 2

Динамика налоговых льгот и поступлений налога на имущество за 2011 – 2015 годы

№ п/п	Наименование показателей	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
1	Сумма налоговых льгот, предоставленных в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами, тыс. рублей	39,0	0,34	0	1,0	158,0
	<i>темпы роста (сниже-</i>	<i>х</i>	<i>0,9</i>	<i>0</i>	<i>в 1000</i>	<i>в 15,8 раз</i>

№ п/п	Наименование показателей	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
	<i>ния) к предыдущему году, %</i>				<i>раз</i>	
2	Сумма налога на имущество физических лиц, поступившая в бюджет муниципального образования, тыс. рублей	804,9	4 178,4	5 281,9	5 293,2	5 870,3
	<i>удельный вес льгот в доходах бюджета муниципального образования от налога на имущество физических лиц, %</i>	<i>4,85</i>	<i>0,01</i>	<i>0</i>	<i>0,02</i>	<i>2,69</i>

2. Оценка эффективности льгот по земельному налогу

Сумма льгот по земельному налогу (в том числе в виде снижения ставки налога), установленных в соответствии с п. 2 ст. 387 Налогового кодекса РФ нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, в 2015 году составляет 15 563,0 тыс. рублей.

Решением Полярнозоринской городской Думы от 16.11.2005 г. № 364 “О земельном налоге” (в ред. решения Совета депутатов города Полярные Зори от 09.03.2016 № 73) от уплаты земельного налога полностью освобождены категории налогоплательщиков, представленные в таблице:

Таблица 3

Наименование показателей	Сумма льготы в 2015 году, тыс. рублей
1. Муниципальные учреждения в отношении земельных участков, предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на эти учреждения функций	15 409,0
2. Органы местного самоуправления	0
Итого: сумма льгот по земельному налогу по юридическим лицам	15 409,0
Итого: количество налогоплательщиков, которым предоставлена льгота	17
3. Пенсионеры по старости, имеющие в постоянном (бессрочном) пользовании, собственности, пожизненном наследуемом владении земельные участки, предоставленные для садоводства, огородничества, личного подсобного хозяйства, животноводства	
4. Физические лица, являющиеся собственниками жилого помещения в многоквартирном доме в отношении доли земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом	
Итого: сумма льгот по земельному налогу по физическим лицам	154,0
Итого: количество налогоплательщиков, которым предоставлена льгота и которым исчислен налог по налоговым ставкам, ус-	8 209

Наименование показателей	Сумма льготы в 2015 году, тыс. рублей
тановленным нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований в размере 0%	
Итого:	15 563,0

Налогоплательщики, указанные в п. 1 и п. 2, обеспечивают выполнение функциональных задач в интересах населения города. Эффект от предоставления налоговых льгот в данном случае проявляется в экономии бюджетных расходов на уплату налогов, минимизации встречных потоков финансирования и экономии трансфертных издержек. Эффективность предоставления льгот положительная, составила в 2015 году 15 563,0 тыс. рублей. Следовательно, налоговые льготы, предоставленные указанным учреждениям, эффективны.

Изменение налоговых льгот, предоставленных в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами, за 2011 – 2015 годы представлены в таблице 4.

Таблица 4

**Динамика налоговых льгот и поступлений
земельного налога за 2011 – 2015 годы**

№ п/п	Наименование показателей	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
1	Сумма налоговых льгот, предоставленных в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами, тыс. рублей	622,0	548,0	3 805,0	3 920,0	15 563,0
	<i>темпы роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>88,1</i>	<i>в 6,9 раза</i>	<i>103,0</i>	<i>в 4 раза</i>
	<i>в том числе:</i>					
	<i>сумма налоговых льгот, предоставленных юридическим лицам, тыс. рублей</i>	<i>542,0</i>	<i>448,0</i>	<i>3 236,0</i>	<i>3 306,0</i>	<i>15 409,0</i>
	<i>темпы роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>82,7</i>	<i>в 7,2 раза</i>	<i>102,2</i>	<i>в 4,7 раза</i>
	<i>сумма налоговых льгот, предоставленных физическим лицам, тыс. рублей</i>	<i>80,0</i>	<i>110,0</i>	<i>569,0</i>	<i>614,0</i>	<i>154,0</i>
	<i>темпы роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>137,5</i>	<i>в 5,2 раза</i>	<i>107,9</i>	<i>25,1</i>

№ п/п	Наименование показателей	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
2	Сумма земельного налога, поступившая в бюджет муниципального образования, всего (тыс. рублей)	8 133,2	8 549,1	32 797,8	36 636,4	20 628,5
	в том числе:					
	поступления в бюджет от юридических лиц	7 788,6	8 311,2	22 287,0	30 183,0	13 747,7
	поступления в бюджет от физических лиц	344,6	237,9	10 510,8	6 453,4	6 880,8
	удельный вес льгот в доходах бюджета муниципального образования от земельного налога, %	7,6	6,4	11,6	10,7	75,4
	в том числе:					
	удельный вес льгот в поступлениях от юридических лиц	7,0	5,4	14,5	11,0	112,1*
	удельный вес льгот в поступлениях от физических лиц	23,2	46,2	5,4	9,5	2,2

**переоценка кадастровой стоимости земельных участков в соответствии с решениями Арбитражного суда Мурманской области и Комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости при Управлении Росреестра по Мурманской области.*

Вывод:

Общая сумма льгот, предоставленных решениями Совета депутатов города Полярные Зори, в 2015 году составила 15 721,0 тыс. рублей.

Таблица 5

Динамика налоговых льгот и поступлений налоговых и неналоговых доходов за 2011 – 2015 годы

№ п/п	Наименование показателей	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
1	Общая сумма налоговых льгот, предоставленных в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами, тыс. рублей	661,0	548,34	3 805,0	3 921,0	15 721,0
	темпы роста (снижения) к предыдущему году, %	x	83,0	в 6,9 раза	103,0	в 4 раза
	в том числе:					

№ п/п	Наименование показателей	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
	по налогу на имущество физических лиц, тыс. рублей	39,0	0,34	0	1,0	158,0
	<i>темпы роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>0,9</i>	<i>0</i>	<i>в 1000 раз</i>	<i>в 15,8 раз</i>
	по земельному налогу, тыс. рублей	622,0	548,0	3 805,0	3 920,0	15 563,0
	<i>темпы роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>88,1</i>	<i>в 6,9 раза</i>	<i>103,0</i>	<i>в 4 раза</i>
2	Налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального образования, тыс. рублей	357 377,1	401 233,2	462 624,2	393 358,9	376 122,7
	<i>удельный вес льгот в налоговых и неналоговых доходах бюджета муниципального образования, %</i>	<i>0,2</i>	<i>0,1</i>	<i>0,8</i>	<i>1,0</i>	<i>4,2</i>

Заключение:

По итогам оценки, проведенной в соответствии с постановлением администрации города от 16.06.2009 № 447 (в ред. от 20.01.2015 № 49) “Об оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по местным налогам”, предоставленные налоговые льготы признать эффективными, но требуется корректировка по земельному налогу в части отменены льготы для категории физических лиц, являющихся собственниками жилого помещения в многоквартирном доме в отношении доли земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, а именно:

а) неработающие и одиноко проживающие пенсионеры по старости (женщины с 55 лет, мужчины с 60 лет);

б) неработающие инвалиды, имеющие I группу инвалидности;

в) неработающие инвалиды, имеющие II группу инвалидности, установленную до 1 января 2004 года;

г) неработающие инвалиды с детства;

д) неработающие и одиноко проживающие граждане, подвергшиеся воздействию радиации;

на основании п/п б ч. 2 ст. 389 г. 31 НК РФ от 05.08.2000 № 117-ФЗ (в ред. от 03.07.2016) в связи с исключением из объектов налогообложения земельных участков, входящих в состав общего имущества многоквартирного дома. Данная норма вступила в силу с 01 января 2015 года (Федеральный закон от 04.10.2014 № 284-ФЗ “О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации “О налогах на имущество физических лиц”).

Начальник отдела
10 августа 2016 года

Т.Н. Трунина